



Octubre 3 de 2008

Apreciados Señores,

**Ref: Proyecto 56099-** "Acciones de fortalecimiento institucional para la justicia y los DDHH en Colombia"- Subvención de España de fecha 12 de diciembre de 2006 por un monto de Euros 107.000.

Por medio de la presente me permito confirmar que el proyecto financiado con la subvención de la referencia cumplió sus objetivos, a saber: Fortalecimiento de la Capacidad investigativa de la Fiscalía. Para alcanzar el objetivo se hicieron las compras de equipo y de reactivos necesarias, con el fin de realizar el análisis de ADN para la identificación positiva de restos de personas desaparecidas.

Agradeciendo su apoyo en este proyecto.

Cordialmente,



Bárbara Fesce  
Directora de País

Señores  
Agencia Española de Cooperación Internacional  
AECID

## INFORME FINAL

**Título del proyecto PNUD:** Acciones de fortalecimiento institucional para la justicia y los DDHH en Colombia (PNUD)

**Vínculo con el UNDAF:** 4.4. Se habrán fortalecido las capacidades del Estado y la sociedad civil para promover la reconciliación y para la garantía de los derechos a la verdad, la justicia y la reparación, de todas las víctimas.

**Vínculo con el CPD:** Se preservan la memoria y la dignidad de las víctimas de la violencia generada por el conflicto con los grupos armados ilegales, mediante procesos de reconciliación acordes con los estándares internacionales.

**ID del Proyecto:** 56099.

**Código del Proyecto AECID:** 1835/06, "Apoyo a la Fiscalía General de la Nación en labores de Búsqueda e identificación de desaparecidos en Colombia"

### I. ANTECEDENTES Y OBJETIVO DEL PROYECTO

Colombia atraviesa diversos procesos que requieren medidas urgentes para permitir el acceso de las víctimas a sus derechos a la verdad, la justicia, la reparación y las garantías de no repetición. En el contexto de la coyuntura colombiana actual, para PNUD y AECID es de vital importancia trabajar simultáneamente en dos frentes para avanzar tanto hacia la restitución del derecho de las víctimas, como hacia el fortalecimiento de los derechos humanos, como paso fundamental del camino hacia la paz y la reconciliación nacional.

La grave crisis humanitaria ha dejado un número aún indeterminado de víctimas de desaparición forzada, que exige al Estado un deber imperativo de buscar, hallar e identificar a esas personas para poder hacer entrega de los restos a sus familiares y conocer la verdad de los hechos. La labor de identificación es una de las más importantes para hacer efectivos los derechos de las víctimas, requiriéndose para ello de tecnología punta y procesos especializados de análisis de ADN y material genético que permitan a la Fiscalía contar con resultados confiables en tiempos de respuesta razonables. En este sentido, es indispensable contar con las mejores técnicas que permitan el esclarecimiento de los hechos y materializar los derechos de las víctimas y abordar su problemática, lo cual contribuirá a garantizar el suministro de información fiable a la Fiscalía, el acercamiento de a la administración de justicia a la población y la colaboración mutua en aras del fortalecimiento de la gobernabilidad democrática.

El PNUD ha consolidado en un solo proyecto varias acciones conjuntas con AECID para contribuir a un doble objetivo:

Por un lado,

*Contribuir al empoderamiento y cualificación de las plataformas de derechos humanos y la sociedad civil para participar en la concertación (y más tarde la implementación) del PNADH, garantizando la participación más amplia posible de la sociedad civil en los ámbitos regional y local en las actividades previstas;*

y por otro,

*Contribuir desde una perspectiva sociopolítica, al esclarecimiento de la verdad sobre los hechos ocurridos durante el conflicto colombiano y de esa forma sembrar el camino a la reconciliación de la sociedad, mediante la materialización de los derechos que tienen las víctimas a la verdad, la justicia y la reparación*

## **II. AVANCES / RESULTADOS**

En el marco del proyecto, el Resultado 2 busca el "Fortalecimiento Institucional de la Fiscalía General de la Nación para investigar las violaciones, recopilar pruebas para adoptar medidas apropiadas respecto de sus autores y de otras instituciones para apoyar procesos de búsqueda de víctimas de desaparición forzada". Este resultado incluye actividades de planeación estratégica, asesoría, apoyo a las labores de búsqueda y formación de personal, que se financian a través del Fondo Fiduciario AECID-PNUD "Hacia un desarrollo sostenible en América Latina y el Caribe", y los gastos específicamente de inversión en equipamiento e insumos que se financian por dicho Fondo y este proyecto de carácter bilateral.

En cuanto a la planeación estratégica, se presentó a la Fiscalía General de la Nación un informe de consultoría, elaborado por un consultor internacional de la Policía Científica del Ministerio del Interior de España, en el que se propuso una estrategia en materia de equipamiento, que sirvió de línea estratégica en el diseño de la intervención del proyecto bilateral. Se planteó desde esta consultoría, la dotación y equipamiento de infraestructura técnica y tecnológica a los Laboratorios del Cuerpo Técnico de Investigación de la Fiscalía General de la Nación, el Instituto de Medicina Legal y los Laboratorios de la DIJIN, SIJIN y el DAS. A tal fin se llevó a cabo una licitación pública para la compra de reactivos y equipos para los laboratorios y que se adjudicó y se entregó a las entidades beneficiarias al finalizar el proyecto.

## **III SOCIOS Y COORDINACION INSTITUCIONAL**

La AECID, conjuntamente con el PNUD, ha venido realizando sesiones de coordinación de la cooperación internacional en el tema de desaparición forzada que han llevado a un mejor entendimiento por parte de los donantes de la complejidad de la temática y la necesidad de combinar la dotación de equipos con actividades de mejoramiento de protocolos y procedimientos, y de planeación estratégica para lograr mejores resultados en la identificación de los restos exhumados

En relación a la coordinación institucional, el proyecto ha propiciado espacios de diálogo y coordinación de las instituciones encargadas de la búsqueda e identificación, tales como las instancias de coordinación interinstitucional (Comisión Nacional de Búsqueda) y presupuestaria (Departamento Nacional de Planeación). Todas ellas han participado activamente y avalado las acciones previstas en el proyecto.

## **IV LECCIONES APRENDIDAS**

Durante el proceso de licitación pública se constató el conflicto de intereses existente por parte de los delegados institucionales para participar en el comité de selección de propuestas, dado que los delegados habían participado de procesos de capacitación impartidos por los laboratorios licitantes. Por estos motivos, se tuvo que convocar un

nuevo comité de selección, circunstancia que ocasionó demoras en la selección y posterior adjudicación de la compra de los equipos.

#### V. ANALISIS DE RIESGOS.

La dotación de equipos e insumos para los laboratorios e Instituciones encargadas de la búsqueda e identificación de personas desaparecidas en Colombia debe seguir combinándose con iniciativas de planeación y formación a servidores públicos, no previstas en este proyecto, para asegurar su efectividad.

PNUD y AECID han establecido un fluido dialogo con el Departamento Nacional de Planeación en aras de asegurar que la dotación de los equipos e insumos tendrá solución de continuidad por parte del presupuesto nacional y las crecientes necesidades de los laboratorios serán tomadas en cuenta en ulteriores ejercicios presupuestarios.

#### VI MONITOREO Y SEGUIMIENTO DEL PROYECTO.

Se han realizado reuniones periódicas con la responsable del proyecto de AECID para dar continuidad al plan de trabajo y a las actividades realizadas, como asimismo, a las acciones todavía pendientes de ejecutar. Por otra parte, se ha mantenido una comunicación constante con las instituciones y organizaciones involucradas en el proyecto, conjuntamente con AECID.

El PNUD ha participado activamente en la definición de las actividades y en su ejecución, brindando aportes sustantivos a los procesos en marcha y a los compromisos asumidos.

#### VII EJECUCION DEL PLAN DE TRABAJO

En el proyecto de referencia se alcanzaron los objetivos establecidos y se cumplieron todos los resultados. En este sentido, se compraron los suministros de reactivos estipulados, los cuales se encuentra en proceso de pago. El valor de los reactivos asciende a USD 120.916. La publicación para abrir la licitación de reactivos tuvo un costote USD835.25

El costo de administración del PNUD asciende a USD 6702.

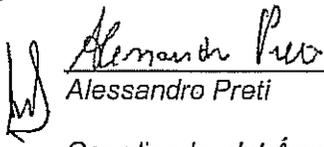
Asimismo se realizó la compra de los siguientes equipos, por un monto de USD 12.272.54, las cuales se relacionan a continuación:

COMPRA DE DOS PORTATILES (Instituto de Medicina Legal y Ciencias Forenses – INMLYCF-
COMPRA DE EQUIPO DE SEGURIDAD DAS (morrall y cuerda)
COMPRA DE EQUIPO DE SEGURIDAD DAS (termo y poncho)
COMPRA DE EQUIPO DE SEGURIDAD DAS (arnés pélvico)
COMPRA DE EQUIPO DE SEGURIDAD DAS (sillas-bolsa-hamaca-morrall-aislante)
COMPRA DE EQUIPO DE SEGURIDAD DAS (carpas-bolso-linterna-estufa)
COMPRA DE SOFTWARE (INMLYCF)
COMPRA DE DOS (2) CAMARAS DIGITALES (INMLYCF)

La transferencia de propiedad de estos equipos se hará conforme los acuerdos con el donante y siguiendo las normas PNUD para tal fin.

Se anexa ejecución presupuestal, la cual deja ver que se han contratado los servicios y comprado los equipos objeto del proyecto.

#### VIII FIRMAS

  
Alessandro Preti  
Coordinador del Área de Paz

REPORTE CONSOLIDADO- ESTADO DE CAJA Y DE PRESUPUESTO

FUENTE  
AWARD

30000 DONANTE  
46906 NOMBRE

PROYECTO \*

56099 NOMBRE

PERIODO

01/10/2007- 25/09/2008

ESPAÑA- SUBVENCION BILATERAL  
ACCIONES DE FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL EN JUSTICIA  
Y DDH  
ACCIONES DE FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL EN JUSTICIA  
Y DDH

CAJA*	Monto en US\$
BALANCE INICIAL	140726 A
INGRESOS PERIODO	0 B
GASTOS PERIODO	9617 C
COMPROMISOS REGISTRADOS	131109 D
COMPROMISOS SIN REGISTRAR	0 E
BALANCE FINAL	0 A+B-C-D-E

PRESUPUESTO**	Monto en US\$
PLAN ANUAL DE TRABAJO 2008	140726
EJECUCION TOTAL	140726
SALDO FINAL	0

EJECUCIÓN PERIODO POR COMPONENTE

ACTIVIDADES	PRESUPUESTO INICIAL	EJECUCION (GASTOS)	COMPROMISOS	SALDO	% EJECUCION
ACTIVIDAD 1	140726	\$ 9.617,00	\$ 131.109,00	\$ 0,00	6,83%
ACTIVIDAD 2	0	\$ 0,00	\$ 0,00	\$ 0,00	0,00%
TOTAL	140726	\$ 9.617,00	\$ 131.109,00	\$ 0,00	

\* PARA CADA PROYECTO DEL MISMO AWARD (DOCUMENTO DE PROYECTO)  
\*\* POR CADA COMBINACION DE FUENTE, DONANTE, AGENCIA DE IMPLEMENTACION  
\*\* POR CADA COMBINACION DE FUENTE, DONANTE, AGENCIA DE IMPLEMENTACION

ANEXOS:  
CALENDARIO DE PAGOS  
DETALLE DE COMPROMISOS (p/s, Planillas de Consultores, Contratos por Resultados  
AJUSTES DE PRESUPUESTO

Proyecto: ANEXO 1  
56099

CALENDARIO DE PAGOS

Nombre:	FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL		
FECHA	CANTIDAD	FUENTE	ESTADO
AÑO 2007	\$140.726,40	AECT NAL	CONSIGNADO MARZO 2007
TOTAL PROYECTO	\$140.726,40	30000	

ANEXO 2

LISTADO DE COMPROMISOS

TIPO	NOMBRE	SALDO TOTAL X PAGAR USD	FUENTE	REGISTRADO
ORDEN DE COMPRA	SOTWARE	3.491	BILATERAL	SI
CONTRATO	COSTOS DE ADMINISTRACION	6.702	BILATERAL	SI
TOTAL COMPROMISOS	REACTIVOS	120.916	BILATERAL	SI
		131.109		

ANEXO 3

AJUSTES AL PRESUPUESTO

FECHA	CLASE DE AJUSTE	MOTIVO
Nov 1 /07	SUSTANTIVO	Incrementar el valor del proyecto 56099 "Acciones de Fortalecimiento Institucional para la Reconciliación, la Justicia y los DDHH en Colombia " en USD140.726.40 de acuerdo a la subvención del 12 de diciembre y acepta firmada por el Señor Moro el 20 de diciembre del año 2006 .GMS 5%.

